延遲多久、如何實施
——解讀延遲退休改革文件

9 月 13 日，全國人大常委會會議表決通過了關于實施漸進式延遲法定退休年齡的決定并對外發布。退休年齡具體怎麼延？何時開始實施？能不能自願選擇彈性提前退休？“新華視點”記者第一時間采訪權威專家，梳理政策要點。

【要點一：男職工、女幹部、女工人分別延至 63 周歲、58 周歲、55 周歲】

根據決定，從 2025 年 1 月 1 日起，用 15 年時間，逐步將男職工的法定退休年齡從原 60 周歲延遲到 63 周歲，將女職工的法定退休年齡從原 50 周歲、55 周歲，分別延遲到 55 周歲、58 周歲。

“原來 50 周歲退休的是女工人，55 周歲退休的是女幹部。目前多數地方主要根據工作崗位確定女性退休年齡，一般生產操作崗位按照 50 周歲執行、管理技術崗位按照 55 周歲執行。”人力資源社會保障部中國勞動和社會保障科學研究院院長莫榮介紹，決定有一個小細節，就是將二者統一為女職工來表述，避免了身份爭議，也順應了當前社會環境變化。

從實施進度看，改革目標不是一步到位，而是漸進式、以較小幅度逐步推進。

男職工和原法定退休年齡 55 周歲的女職工，每 4 個月延遲 1 個月；原法定退休年齡 50 周歲的女職工，每 2 個月延遲 1 個月。為了讓公眾更清楚看到自己未來什麼時間退休，決定後附了延遲法定退休年齡對照表，可以根據自己的出生年月對照查詢。

“臨近退休的人，衹會延遲 1 個月或幾個月，不會一下子晚退休好幾年。”莫榮舉例說，以男職工為例，1965 年 1 月至 4 月出生的，法定退休年齡提高 1 個月，即 60 周歲零 1 個月；1965 年 5 月至 8 月出生的，法定退休年齡提高 2 個月，即 60 周歲零 2 個月；以此類推，1976 年 9 月至 12 月出生的，法定退休年齡均為 63 歲，對 1976 年 12 月以後出生的，表格上就不再列舉。”

【要點二：可彈性提前或者延後退休，最長不超過 3 年】

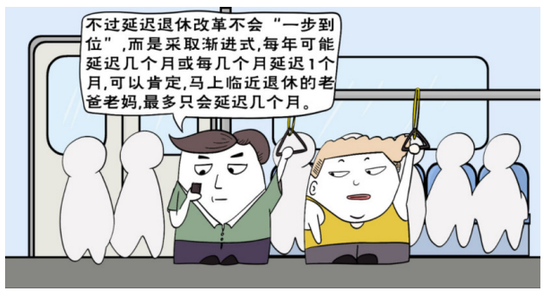
決定明確，職工達到養老保險最低繳費年限，可以自願選擇彈性提前退休，提前時間最長不超過 3 年，且退休年齡不低于原法定退休年齡。

職工達到法定退休年齡，所在單位與職工協商一致的，可以彈性延遲退休，延遲時間最長不超過 3 年。

中國社會保障學會副會長、浙江大學國家制度研究院副院長金維剛表示：“決定體現了對個人意願的尊重，不強制要求每個人必須達到新的法定退休年齡才能退休，而是可以在前後 3 年的彈性區間內進行選擇，大家根據自身情況安排何時退休。”

他舉例說，1982 年 1 月出生的女職工，改革後新的法定退休年齡為 58 周歲，她們未來可以選擇在 55 周歲到 61 周歲之間退休。1976 年 2 月出生的男職工，新的法定退休年齡為 62 周歲零 10 個月。如果他往前彈 3 年，就已經低于原來 60 周歲的法定退休年齡，按照政策規定，最早衹能在 60 周歲退休。

決定強調，實施中不得違背職工意願，違法強制或者變相強制職工選擇退休年齡。



【要點三：基本養老金最低繳費年限提升至 20 年】

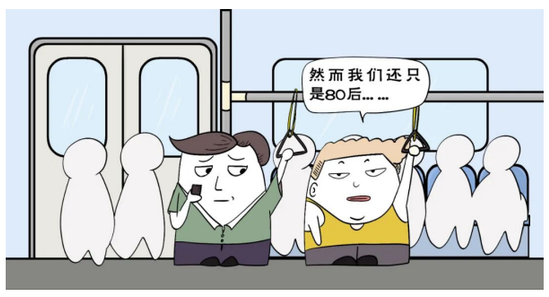
決定提出，從 2030 年 1 月 1 日起，將職工按月領取基本養老金最低繳費年限由 15 年逐步提高至 20 年，每年提高 6 個月。

“決定明確這一項調整從 2030 年才開始逐步實施。也就是說，在 2025 年到 2029 年期間退休的人員，最低繳費年限的要求不變，還是現在的 15 年。”中國人民大學教授董克用說，這樣能讓改革初期離原法定退休年齡較近、已經或快要繳費滿 15 年的職工不受影響。

“大部分勞動者從進入職場到退休的時間都會比較長，養老金的繳費年限基本都會超過 20 年。”董克用分析，對照附表能看到，2030 年以後退休的職工，最低繳費年限也不是一步提高到 20 年，而是逐步過渡到位。

我國退休人員養老金由基礎養老金和個人賬戶養老金兩部分組成。決定也提出，國家健全養老保險激勵機制。

“根據養老金計發辦法，一般來說，多繳費 1 年，退休時基礎養老金提高 1 個百分點；晚退休 1 年，個人賬戶養老金也會相應增多。粗略估算，繳費年限由 15 年增加到 20 年，退休後每月領取的養老金大概能增加三成。”董克用說。



【要點四：爲臨近退休失業人員繳納養老保險費】

決定提出，對領取失業保險金且距法定退休年齡不足 1 年的人員，領取失業保險金年限延長至法定退休年齡，在實施漸進式延遲法定退休年齡期間，由失業保險基金按照規定為其繳納養老保險費。

“大齡失業人員再就業的難度較大，缺乏穩定收入。”中國人民大學勞動人事學院院長趙忠表示，決定也考慮到了他們的實際困難，免除其後顧之憂，使其平穩過渡到退休。

“一方面，政策安排了繼續發放失業保險金，為其兜住基本生活的底綫；另一方面，為他們繳納基本養老保險，避免發生繳費中斷從而影響領取待遇。”趙忠說。

【要點五：特殊工種可以申請提前退休】

決定提出，國家規範完善特殊工種等提前退休政策。從事井下、高空、高溫、特別繁重體力勞動等國家規定的特殊工種，以及在高海拔地區工作的職工，符合條件的可以申請提前退休。

中國人口學會副會長、南開大學經濟學院教授原新認為，國家以法定退休年齡為基準，同時也考慮了不同行業、不同崗位勞動條件、就業環境的差異性，對部分特殊群體進行了有針對性的安排。

“對部分從事特殊工種崗位的職工適當降低退休年齡，也是對現有政策的延續。”原新說，相信隨着政策不斷完善，職工權益將得到更好維護。

【要點六：加强對就業年齡歧視的防範和治理】

針對公眾普遍關注的大齡勞動者就業問題，決定明確要求，加強對就業年齡歧視的防範和治理，激勵用人單位吸納更多大齡勞動者就業。

“延遲退休是一項系統工程，涉及經濟社會方方面面，與民生保障許多領域密切相關。其中，就業問題受到各方高度關注。”莫榮說，決定促就業和保權益并舉，着力營造更為公平的就業環境。

決定有針對性地提出完善就業公共服務體系、健全終身職業技能培訓制度、完善困難人員就業援助制度、加強靈活就業和新就業形態勞動者權益保障等一系列舉措。莫榮認為，隨着相關政策落地，將有效減緩改革對勞動力市場的影響，助力青年等各類群體就業。

決定還提出，用人單位招用超過法定退休年齡的勞動者，應當保障勞動者獲得勞動報酬、休息休假、勞動安全衛生、工傷保障等基本權益。

“這是我國首次明確對超齡勞動者勞動權益保障作出規定，將化解過去超齡勞動者權益保障無法落實等問題。”莫榮說。

【要點七：健全養老托育服務】

決定提出，國家建立居家社區機構相協調、醫養康養相結合的養老服務體系，大力發展普惠托育服務體系。

當前不少家庭主要依靠父母幫着帶孩子，同時還有年邁的長輩要照顧。實施延遲退休後，有必要不斷完善配套舉措，幫助解決“一老一小”問題。

中國宏觀經濟研究院社會戰略規劃研究室副主任關博建議，在養老方面構建和完善兜底性、普惠型和多樣化養老服務體系，在托育方面形成普惠托育服務體系的長效運行保障機制，從而更好滿足家庭育幼“剛需”。

（新華）

“千年瓷都”掀起創新潮

龍形船身通體潔白，龍首高昂龍尾飛舞，甲板上亭臺樓閣、風鈴鎖鏈復雜精細，人物形態各異、載歌載舞……在江西景德鎮古窯民俗博覽區，陶瓷手藝人劉鬆林手中的龍舟瓷雕栩栩如生，引人駐足觀賞。

景德鎮市級陶瓷雕刻技藝非遺傳承人劉鬆林正在創作龍舟瓷雕。（受訪單位供圖）

“國慶將至，龍舟瓷雕訂單不斷。”作為景德鎮市級陶瓷雕刻技藝非遺傳承人的劉鬆林，以景德鎮中國陶瓷博物館藏品“遲胎瓷龍舟瓷雕”為原型創作設計的瓷雕，備受市場追捧。

“遲胎瓷龍舟瓷雕”是新中國成立 10 周年之際，由景德鎮陶瓷工匠制作。時光流轉，源遠流長的陶瓷文化如取之不盡的養分，不斷為“千年瓷都”的創新創意注入活力。

走進景德鎮御窯博物館，與卡通公仔“碎碎鴨”合影，到“星空穹頂”打卡……這裏已成為景德鎮陶陽裏歷史文化街區的網紅打卡地。卡通公仔“碎碎鴨”，由館藏文物“素三彩鴨形香薰”衍生而來。這件文物誕生于明成化年間，因未能通過御窯嚴格的篩選標準，被擊碎深埋地下。

“修復過程中，我們從發掘出的大量殘片中挑選出 60 餘塊，反復打磨、精心拼接。我現在還記得修復完成後捧在手心，仿佛在與歷史對話。”景德鎮御窯博物院文物修復師郝國江說。

文物化身卡通 IP 融入陶瓷文花瓷發展脈絡……景德鎮在活態傳承陶瓷文化歷史的基礎上，創造性轉化、創新性發展，為“瓷文旅”不斷注入發展活力。去年，景德鎮各類博物館接待游客 566 萬人次，同比增長 162%。

景德鎮御窯博物館夜景。新華社記者盧哲 攝

“讓文物活起來、講故事，讓游客沉浸式體驗景德鎮的陶瓷歷史文化。”景德鎮御窯博物院院長翁彥俊說。

今天的景德鎮古老又現代，既承載着流傳千年的技藝與記憶，也孕育着熱情澎湃的創新與創造。

游客們在景德鎮陶溪川文創街區的創意集市游覽。新華社記者周密 攝

夜幕下的景德鎮陶溪川文創街區流光溢彩，游客步入美術館，旋即被青年創客胡一鳴創作的青花瓷板畫《星河》所吸引。

“這座城市能最大程度激發我的創意靈感，也會精心保護我的創新成果。”23 歲的胡一鳴去年從景德鎮陶瓷大學陶瓷繪畫專業畢業，創業一年多已擁有自己的工作室。

20 多年前，景德鎮“十大瓷廠”陸續退出歷史舞臺，留下一座座廢弃的老廠房、老窯爐、老烟囪。近年來，“千年瓷都”轉變思路，用新業態復活工業遺迹，把曾經的老廠房打造成青年創客個性表達的創業就業平臺。

作為“國家級文化產業示範街區由原國營宇宙瓷廠改造建成，從 2016 年至今已有超 2.5 萬人登記為陶溪川創客，其中超四成為“80 後”，超五成是“90 後”，超過一半的創客來自省外乃至國外。今年上半年，陶溪川的營業額有 1000 多萬元，超過了去年全年的營業額。

游客在景德鎮陶溪川文創街區游覽。新華社記者周密 攝

為讓年輕創客創作無憂，景德鎮成立陶溪川版權服務中心，提供咨詢、維權、申報等閉環式服務。今年 6 月中旬，胡一鳴的作品《星河》獲得了江西省版權局頒發的作品登記證書，這已經是他申領的第 7 個證書。截至 2024 年 3 月，陶溪川版權登記數量已達 4 萬件。

“營造陶瓷文化氛圍，促進創意匯聚，吸引人才聚集……今天的景德鎮就像一棵蒼老的樹，在厚重的泥土裏長出了新芽。”景德鎮國家陶瓷文化傳承創新試驗區管委會專職副主任劉子力說。

新創意與新科技也給陶瓷產業帶來新的“打開”方式：瓷刻藝術“牽手”AI 技術，畫出科技感十足的瓷板畫；3D 打印運用到陶瓷領域，材料每層厚度精確至 0.2mm；智能生產綫聯合手工作坊，個性化陶瓷搭上智能制造的“快車”……去年，景德鎮陶瓷工業總產值達 861.25 億元，其中先進陶瓷總產值達 253 億元，同比增長 93.6%。

“今天的景德鎮，已經成為陶瓷創意的‘大觀園’，創新創造的新工廠；未來的景德鎮，還將不斷用陶瓷文化講好中國傳統文化的故事。”景德鎮市委書記胡雪梅說。

（黃浩然）

貸款穩定增長 支撐經濟轉型升級
——解讀 8 月金融數據

圖爲一名銀行工作人員在清點鈔票。新華社記者李鑫 攝

中國人民銀行 13 日發布了 8 月金融統計數據，在貸款保持穩定增長的同時，貸款利率處于歷史低位，流動性保持合理充裕……如何看待 8 月金融數據變化？信貸資金主要流向了哪些領域？

當日發布的金融統計數據顯示，8 月末，我國人民幣貸款餘額 252.02 萬億元，同比增長 8.5%；社會融資規模存量為 398.56 萬億元，同比增長 8.1%；廣義貨幣（M2）餘額 305.05 萬億元，同比增長 6.3%。

中國人民銀行有關部門負責人表示，近期 M2 餘額增速較為平穩，8 月社會融資規模和人民幣貸款兩項指標餘額增速都在 8% 以上。在結構轉型加快推進的背景下，金融數據在高基數上仍保持平穩增長，對實體經濟的支持力度穩固。

中國民生銀行首席經濟學家溫彬認為，8 月新增貸款約 9000 億元，同比有所回落，但從前 8 個月整體投放來看，貸款增長保持基本穩定，票據融資渠道的支持力度在持續加大。

數據顯示，8 月票據融資延續了 7 月的增長態勢，前 8 個月票據融資增加 7597 億元。記者了解到，隨着票據利率下行，中小企業票據融資的成本相應降低，激發了票據融資需求，8 月末銀行表內已貼現票據達 13.9 萬億元，是支持實體經濟的重要渠道。

信貸資金流向了哪裏？數據顯示，前 8 個月，我國企（事）業單位貸款增加 11.97 萬億元，企業仍是新增貸款的大頭。其中中長期貸款增加 8.7 萬億元，占比超七成。

中國人民銀行有關部門負責人介紹，信貸資源更多流向重大戰略、重點領域和薄弱環節，有力支持經濟結構加快優化。

數據顯示，8 月末，制造業中長期貸款餘額 13.69 萬億元，同比增長 15.9%，其中，高技術制造業中長期貸款餘額同比增長 13.4%；科技型中小企業貸款餘額 3.09 萬億元，同比增長 21.2%；專精特新企業貸款餘額 4.18 萬億元，同比增長 14.4%；普惠小微貸款餘額 32.21 萬億元，同比增長 16%。這些貸款增速均高于同期各項貸款增速。

中信證券首席經濟學家明明表示，現在貸款需求指數和貸款增速同向下降，表明信貸增長從供給側約束轉向了需求側約束。金融機構項目儲備代表信貸投放的空間和後勁，下一步銀行應深挖科技創新、先進制造、綠色發展等新動能領域的貸款需求，加大項目儲備。

今年以來，社融規模增長平穩，其中債券融資相關數據表現突出，為實體經濟轉型升級提供了多元化的支持。

數據顯示，今年前 8 個月，企業債券淨融資 1.78 萬億元，同比多 2031 億元。1 月至 7 月，全國企業累計發債 8.4 萬億元，同比增加 5748 億元。7 月，AAA 級、AA+ 級、AA 級企業債加權平均發行利率分別為 2.18%、2.44% 和 2.65%，為企業提供了低成本的融資支持。

記者了解到，下一步，中國人民銀行將支持企業拓寬多元融資渠道，推動綠色債券、科創類企業債券規模持續增長。加快制定金融五篇大文章總體方案以及數字金融、養老金融政策，形成“1+N”的政策體系，出臺更多激勵政策和工具，更加有力地支持經濟高質量發展。

8 月份利率在低位水平繼續下行。中國人民銀行的數據顯示，8 月份，新發放企業貸款加權平均利率為 3.57%，比上月低 8 個基點，比上年同期低 28 個基點；新發放普惠小微貸款利率為 4.48%，比上月低 8 個基點，比上年同期低 34 個基點；新發放個人住房貸款利率為 3.35%，比上月低 5 個基點，比上年同期低 78 個基點，均處于歷史低位。

“企業和居民貸款利率下降有利于減輕經營主體的利息負擔，釋放消費和投資潛力。”溫彬表示，今年以來，我國利率水平保持在歷史低位，貨幣政策對實體經濟的支持穩固。

中國人民銀行有關部門負責人表示，中國人民銀行將堅持支持性的貨幣政策立場，為經濟回升向好營造良好的貨幣金融環境。貨幣政策將更加靈活適度、精準有效，加大調控力度，着手推出一些增量政策舉措。持續增強宏觀政策協調配合，着力擴大國內需求，促進產業升級，支持總供給和總需求在更高水平上實現動態平衡。

（吴雨、任軍）